



Муниципальное образование
Советский район
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

АДМИНИСТРАЦИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 29 » октября 2025 г.
г. Советский

№ 1791

Об основных направлениях бюджетной,
налоговой и долговой политики Советского района,
характеристиках проекта решения Думы Советского района
о бюджете Советского района на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», постановлением администрации Советского района от 8 октября 2020 года № 2115 «О Порядке составления проекта решения Думы Советского района о бюджете Советского района на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 1).

1.2. Характеристики проекта решения Думы Советского района о бюджете Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 2).

2. Финансово-экономическому управлению администрации Советского района (Маценко Е.М.) обеспечить представление настоящего постановления в Думу Советского района одновременно с проектом решения Думы Советского района о бюджете Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района.

Глава Советского района

Е.И. Буренков



**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики на 2026-2028 годы) разработаны в соответствии со статьями 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК).

При их подготовке учтены положения послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее послание Президента Российской Федерации), указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее указы Президента Российской Федерации от 2012 года), от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее Указ № 309), Стратегии социально-экономического развития Советского района на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной решением Думы Советского района от 20 декабря 2023 года № 244/НПА.

Целью разработки основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики на 2026-2028 годы является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее бюджет на предстоящую трехлетку), подходов к формированию на ближайший трехлетний период основных характеристик.

В основу разработки основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики на 2026-2028 годы принят базовый вариант основных параметров прогноза социально-экономического развития Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, учитывающий наиболее вероятный сценарий развития Советского района.

На 2026-2028 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты бюджетной, налоговой и долговой политики Советского района, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность консолидированного бюджета Советского района (далее консолидированный бюджет), достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортной и безопасной среды для их проживания, расширение возможностей для самореализации, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства.

**1. Основные направления бюджетной политики Советского района и подходы к
формированию характеристик бюджета Советского района
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основной целью бюджетной политики Советского района в области доходов является сохранение стабильности консолидированного бюджета Советского района, увеличение доходного потенциала.

Положительная динамика поступлений способствует формированию доходов в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности консолидированного бюджета будет продолжена работа по развитию доходного потенциала на основе постоянного мониторинга рисков развития экономики и улучшения качества администрирования доходов.

Основными приоритетами бюджетной политики Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее бюджетная политика на 2026-2028 годы) в области расходов являются обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, определенных Указом № 309 и положениями послания Президента Российской Федерации, исполнение социально значимых обязательств, концентрация бюджетных инвестиционных ресурсов по приоритетным направлениям социально-экономического развития.

Для формирования проекта бюджета на предстоящую трехлетку в качестве базовых приняты расходы, утвержденные решением Думы Советского района от 18 декабря 2024 года № 336 «О бюджете Советского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», без учета средств федерального бюджета. Проектировки расходов на 2028 год сформированы на уровне расходов на 2027 год.

В параметрах проектировок расходов бюджета на 2026 год учтено увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение социальных выплат, размер которых определяется от величины прожиточного минимума:

отдельных мер социальной поддержки, относящихся к публичным и публичным нормативным обязательствам;

расходов на питание, включая питание льготных категорий обучающихся и учащихся начальных классов в муниципальных и частных общеобразовательных организациях, питание в пришкольных лагерях;

расходов на организацию отдыха и оздоровления, в части нормативов, утвержденных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 января 2010 года № 21-п «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Кроме того, учтена индексация с 1 октября 2026 года на 4,0% фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

На 2027-2028 годы перечисленные параметры индексации учтены на уровне 2026 года, включая их перерасчет на полный год.

При формировании фонда оплаты труда на 2026 год учтены расходы, связанные с доведением заработной платы низкооплачиваемых категорий работников муниципальных учреждений до минимального размера оплаты, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с изменениями), установленный с 1 января 2026 года в размере 27 093 рублей 00 копеек в месяц с начислением на них районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований в полном объеме предусмотрены расходы на обеспечение социально значимых обязательств и соотношений в оплате труда отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года, обязательства по уплате законодательно установленных налогов, сборов и платежей, оплату коммунальных услуг, содержание и обслуживание муниципального имущества, реализацию региональных проектов, обязательства, делегируемые на муниципальный уровень (субвенции), софинансирование расходов из федерального бюджета и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В пределах доведенных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Советского района (далее муниципальные программы) ответственные

исполнители муниципальных программ, главные распорядители средств бюджета Советского района обеспечивают эффективное распределение бюджетных средств, в соответствии с установленными приоритетами, целевыми показателями, показателями комплекса процессных мероприятий, прокси показателями муниципальных программ.

В предстоящей трехлетке продолжится работа по повышению результативности системы управления в отраслях социальной сферы, привлечению внебюджетных источников финансирования, развитию негосударственного сектора, повышению эффективности использования площадей учреждений социальной сферы.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на обеспечение доступным и комфортным жильем, качественными коммунальными услугами жителей, повышение комфортности общественного пространства.

В сфере охраны окружающей среды в качестве приоритетного направления определена ликвидация объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде.

В сфере агропромышленного комплекса с целью обеспечения региональной продовольственной безопасности и увеличения объемов производства продукции в предстоящий трехлетний период продолжится оказание государственной поддержки производства продукции, в первую очередь молочного и мясного скотоводства, при развитии и укреплении материально-технической базы субъектов агропромышленного комплекса с внедрением современных технологий.

Для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, продолжится реализация мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Советском районе, предусматривающих предоставление комплекса услуг (образовательных, финансовых и консультационных) начинающим и действующим субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, желающим вести бизнес.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2026-2028 годах будет ориентирована на содействие устойчивости и сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Советского района (далее поселения), обеспечение открытости и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов, усиление ответственности за эффективное муниципальное управление.

В целях сокращения дифференциации уровня социально-экономического развития поселений сохраняется предоставление «выравнивающих» межбюджетных трансфертов. Их распределение, как и прежде, будет осуществляться исходя из формализованных подходов, определенных бюджетным законодательством и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере межбюджетных отношений, при условии не снижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности (критерия финансовых возможностей) поселений при определении общих объемов дотаций относительно утвержденных на плановый период в бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Осуществление мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов, повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления поселений, будет продолжено через заключение с поселениями соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Реализация бюджетной политики на 2026-2028 годы требует от всех органов местного самоуправления определения приоритетов, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов.

2. Основные направления налоговой политики Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, основные подходы к ее формированию

Основные направления налоговой политики Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее налоговая политика на 2026-2028 годы) сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

В качестве приоритетной цели налоговой политики на 2026-2028 годы выступает создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета.

Кроме того, будет продолжена работа по созданию комфортного бизнес-климата для достижения целевого показателя по увеличению численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, легализации самозанятых граждан и вовлечению их в экономику, содействию вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости населения, в том числе перехода граждан на применение налога на профессиональный доход.

В 2026-2028 годах продолжится функционирование системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер, предоставляемых в рамках муниципальных программ, и направленной на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования.

Налоговые доходы консолидированного бюджета в 2026 году сформируют 19,4% доходной части бюджета, основными источниками которых по-прежнему остаются налог на доходы физических лиц – 72,5%, налоги на совокупный доход – 16,2%, налоги на имущество – 4,6%.

В прогнозном периоде к 2028 году удельный вес налоговых доходов консолидированного бюджета возрастет и составит 25,4% доходной части бюджета.

3. Основные направления долговой политики Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Долговая политика Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее долговая политика на 2026-2028 годы) определяет основные приоритеты деятельности администрации Советского района в сфере управления муниципальным долгом Советского района (далее муниципальный долг) для поддержания его объема на безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени платежей, связанных с муниципальным долгом, в целях снижения долговой нагрузки бюджета Советского района.

Основные направления долговой политики на 2026-2028 годы сформированы с учетом положений пункта 13 статьи 107.1 БК.

Итоги реализации долговой политики Советского района в 2024-2025 годах

Долговая политика предыдущих лет впервые за четыре года поспособствовала отнесению Советского района к муниципальным образованиям с высоким уровнем долговой устойчивости.

Муниципальный долг Советского района (далее муниципальный долг) по состоянию на 1 января 2025 года сократился по сравнению с 1 января 2024 года на 58 108,4 тыс. рублей и составил 246 800,4 тыс. рублей или 23,3% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ). Муниципальный долг

представлен обязательствами по бюджетным кредитам из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2024 год составили 249,2 тыс. рублей или 0,006% от расходов бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Советского района в 2024 году осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

По итогам исполнения бюджета за 2024 год ограничения по уровню муниципальному долгу и расходов на его обслуживание, установленные БК, соблюдены.

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2026 года прогнозируется на уровне не более 50,0% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ.

Долговая политика в 2025 году нацелена на поддержание долговой нагрузки бюджета на уровне, обеспечивающим устойчивое и долговременное отнесение Советского района к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2026-2028 годы

Долговая политика на 2026-2028 годы определяется размером дефицита бюджета, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для обеспечения исполнения обязательств по погашению бюджетных кредитов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2026-2028 годах, финансирования дефицита консолидированного бюджета планируется привлечение заемных средств. Исходя из этого, приоритеты долговой политики будут сохранены и направлены на:

- поддержание объема муниципального долга на уровне, не более 50,0% от общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ;

- поддержание суммы платежей по ежегодному погашению и обслуживанию муниципального долга на уровне, не более 13,0% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- поддержание объема расходов на обслуживание муниципального долга на уровне, не более 5,0% от общего объема расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- сохранение финансовой устойчивости бюджета;

- сохранение репутации Советского района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

- обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Цели и задачи долговой политики в 2026-2028 годах

Долговая политика в 2026-2028 годах нацелена на эффективное и ответственное управление муниципальным долгом для поддержания сбалансированности консолидированного бюджета и долговой устойчивости бюджета Советского района.

Для достижения цели необходимо обеспечить:

- эффективность осуществления муниципальных заимствований;

- привлечение заемного финансирования для решения социально-экономических задач развития Советского района и исключения рисков неисполнения долговых обязательств;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга;
доступность и открытость информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике.

Инструменты реализации долговой политики в 2026-2028 годах

Основными инструментами реализации долговой политики в 2026-2028 годах являются:

мониторинг соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным БК и настоящей долговой политикой;

осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, способствующих оптимизации структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание;

организация учета долговых обязательств и операций с муниципальным долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежным графиком.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета в планируемом периоде будут рассматриваться заимствования в виде кредитов кредитных организаций.

Расходные обязательства Советского района по обслуживанию муниципального долга в 2026-2028 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, планируемого объема заимствований.

Анализ рисков для бюджета Советского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

При осуществлении долговой политики в 2026-2028 годах, привлечении заимствований необходимо учитывать возможные риски, представляющие собой вероятность возникновения финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предопределены.

К основным рискам, которые могут возникнуть при управлении муниципальным долгом, относятся:

процентный риск – вероятность роста стоимости заимствований и объема расходов бюджета на обслуживание муниципального долга, обусловленная неустойчивостью рыночных процентных ставок;

риск ликвидности - сложность исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленный срок в виду роста задолженности расходных и долговых обязательств Советского района;

операционный риск – возникновение финансовых потерь в результате сбоев и недостатков информационных, технологических и иных систем и иных систем, действий по некорректному оформлению документации при осуществлении заимствований, а также в результате чрезвычайных ситуаций, обстоятельств неопределенной силы;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет на финансирование расходных обязательств бюджета.

Основной целью управления финансовыми рисками является формирование стабильных и прогнозируемых финансовых условий для реализации долговой политики посредством проведения мероприятий, позволяющих минимизировать наступление рисков событий и их последствий.



Приложение 2
к постановлению
администрации Советского района
от 29.10.2025 № 1791

**Характеристики проекта решения Думы Советского района о бюджете
Советского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

тыс. рублей			
Показатель	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы	8 355 989,7	7 349 788,7	6 870 543,6
Расходы	8 483 489,7	7 349 788,7	6 870 543,6
Дефицит (-), Профицит (+)	- 127 500,0	0,0	0,0

